



Erstellung und Aktualisierung von Naturparkplänen

Kontext

Die Förderung der Naturparke, zusammengefasst in der Verwaltungsvorschrift zur Gewährung von Zuwendungen für Naturparke in Baden-Württemberg, hat zum Ziel, diese bei der Erfüllung ihrer Aufgabenschwerpunkte zu unterstützen. Dies sind neben der Erhaltung und Förderung der Vielfalt, Eigenart und Schönheit von Natur und Landschaft unter anderem auch die Sicherung und Entwicklung einer attraktiven Erholungslandschaft. Dabei stehen die Belange der Landwirtschaft, des Naturschutzes, der Forstwirtschaft sowie des naturnahen Tourismus gleichrangig nebeneinander. Die Naturpark-Förderung besteht aus insgesamt vier Teilmaßnahmen:

- M 7.1.1 Erstellung und Aktualisierung von Naturparkplänen,
- M 7.5.1 Entwicklung des Erholungswertes,
- M 7.6.1 Entwicklung des natürlichen und kulturellen Erbes in den Naturparks sowie
- M 16.7.1 Projektkoordination für Naturparke.

Naturparkpläne sind die Grundlage für die Arbeit aller Naturparke. Sie sind insbesondere die Grundlage der Projektarbeit der Naturparke, alle Einzelprojekte müssen aus den Zielen des jeweiligen Naturparkplanes ableitbar sein. Da die Rahmenbedingungen im ländlichen Raum einem stetigen Wandel unterliegen, bspw. verursacht durch den demografischen Wandel, die zunehmende Landflucht oder auch die Veränderung politischer und gesellschaftlicher Entwicklungs- und Zielorientierungen, ist die Aktualisierung der Naturparkpläne in längeren Zeitabständen unerlässlich. Gefördert wird demzufolge mit Maßnahme 7.1.1 zum einen die Evaluierung bestehender Naturparkpläne als eine zwingende Voraussetzung für die ebenfalls förderfähige Aktualisierung der Pläne. Primäreffekte der Maßnahme Erstellung und Aktualisierung von Naturparkplänen werden im Schwerpunkt 4A erwartet. Sekundäreffekte wurden mit Blick auf die anderen Schwerpunktbereiche des MEPL III nicht definiert. Aufgrund der Aufgabenstellung der Naturparke sind jedoch auch Effekte in Schwerpunkt 6B zu erwarten. Die Wirkungen werden insgesamt eher indirekter Natur sein, da die Naturparkpläne erst in ihrer Umsetzung eine konkrete Wirkung entfalten.

Datengrundlage und Herangehensweise

Die KOM-Bewertungsfrage für den Schwerpunktbereich 4A ist für die Maßnahme 7.1.1 nur bedingt passend. Etwas passender ist die Bewertungsfrage für Schwerpunktbereich 6B. Die spezifischen Aspekte, die mit Erstellung und Aktualisierung der Naturparkpläne einhergehen, sollen durch die im Folgenden angeführten ergänzenden Bewertungsfragen erfasst werden:

- In welchem Maß erfolgte ein Beitrag zur Erreichung der Naturpark-Ziele?
- In welchem Maße wurde die Maßnahme in der Fläche umgesetzt?
- Welche Wirkung hatten durchgeführte Evaluierungen im Vorfeld zur Aktualisierung von Plänen?

- Wie war die Qualität der Erstellungsprozesse (z.B. Einbindung, zeitliche Abläufe, inhaltliche Beteiligung)?
- Erfolgte die Umsetzung der Naturpark-Pläne entsprechend getroffener Festlegungen?

Die dargestellten ergänzenden Bewertungsfragen werden durch folgende zusätzliche Bewertungsindikatoren ergänzt:

- Erreichungsgrad der Naturpark-Ziele,
- Leistungen der Naturpark-Geschäftsstellen,
- Wirkungsbereiche von Evaluierungen,
- Teilnahme im Beteiligungsprozess (Evaluierung sowie Fortschreibung) in Bezug auf die Faktoren Zeit sowie Inhalt,
- sektorübergreifende Ansätze,
- Art und Anzahl nach der Fortschreibung angestoßener Projekte (Ex Post).

Dazu kommen die folgenden Datenquellen zum Einsatz:

- Auswertung der aktualisierten Naturparkpläne sowie der geförderten Evaluierungen,
- Monitoringdaten,
- (jährliche) schriftliche Geschäftsstellenerhebungen,
- (mündliche) Befragungen der Geschäftsführungen sowie
- schriftliche Befragungen regionaler Schlüsselpersonen.

Erfahrungen und Übertragbarkeit

Die Maßnahme 7.1.1 ist sinnvoll mit Blick auf die Verbesserung der Grundlagen zur Steuerung der Entwicklung in den Naturparks Baden-Württembergs. Der Maßnahmenstart erfolgte verzögert aufgrund der Notwendigkeit zur Schaffung der förderrechtlichen Voraussetzungen. Bis Ende 2017 konnten jedoch zwei Fördervorhaben abgeschlossen sowie weitere bewilligt werden. Eine erste umfassendere Evaluierung wird daher mit dem Erweiterten Durchführungsbericht in 2019 erfolgen.

Die Naturparke-Förderung in Baden-Württemberg stellt ein bundesweit einzigartiges Instrumentarium zur Unterstützung einer naturschutzorientierten Regionalentwicklung dar. Die Übertragbarkeit ist unter diesem Aspekt eher dahingehend zu betrachten, inwiefern die gewählten Methoden auch in anderen Bereichen der Förderung der ländlichen Entwicklung sinnvoll eingesetzt werden können. Bewährt hat sich die Mischung von Erhebungsmethoden, die die quantitativen Ergebnisse und Wirkungen der Förderung sowie qualitative Erhebungsmethoden durch Schlüsselpersonenbefragungen sowie persönliche Befragungen der Geschäftsstellen. Diese eignen sich insbesondere, den Aspekt der vertrauensvollen Zusammenarbeit innerhalb der jeweiligen (Naturpark-)Region zu betrachten, der wiederum Auswirkungen auf die Umsetzung der Fördermaßnahmen wie Maßnahme 7.1.1 hat.

Titel der aktuellen Praktik	Erstellung und Aktualisierung von Naturparkplänen		
Ländliche Entwicklungsprogramme	Bewertung des Maßnahmen- und Entwicklungsplans Ländlicher Raum Baden-Württemberg 2014 – 2020 (MEPL III)		
Kontakt	Dr. Ulrich Gehrlein Institut für Ländliche Strukturforschung Kurfürstenstr. 49 60486 Frankfurt am Main Tel. 069 – 972 6683 10, gehrlein@ifls.de		
Art der aktuellen Praktik	x	1. Evaluierungsmethode	3. Monitoring
		2. Evaluierungsprozess	4. Struktur
		5. Weiteres:	
Bezug der aktuellen Praktik zu den ELER-Prioritäten und -maßnahmen		Querschnittsbewertung auf Programmebene	
		Priorität (1-6): 4	
		Unterpriorität: 4A	
		Maßnahme: 7.1, 7.5, 7.6, 16.7	

Quelle

Institut für Ländliche Strukturforschung an der Goethe-Universität Frankfurt - Forschungsgruppe Agrar- und Regionalentwicklung Triesdorf - Unterauftragnehmer: UNIQUE forestry and land use GmbH, Freiburg im Breisgau
 "Bewertung des Maßnahmen- und Entwicklungsprogramms Ländlicher Raum Baden-Württemberg 2014-2020 (MEPL III) – Bewertungsbericht 2017 (Bezugszeitraum 2014-2016)"; <https://www.landwirtschaft-bw.info/pb/MLR.Foerderung,Lde/Startseite/Agrarpolitik/Begleitung+und+Bewertung>